



Vláda České republiky

**Ministerstvo vnitra**

Čj.: MV- 48017-5/OBP-2022

V Praze dne 16. března 2022

Výtisk č.:

## **PRO SCHŮZI VLÁDY**

### **Vyčlenění volných ubytovacích kapacit v krajích**

**Důvod předložení:**

Materiál je předkládán z důvodu zajištění dostatečných ubytovacích kapacit pro osoby přicházející z území Ukrajiny.

Vláda ukládá podle § 4 odst. 1 písm. a) krizového zákona úkoly ostatním orgánům krizového řízení.

**Obsah:**

- I. Návrh usnesení se 2 přílohami
- II. Předkládací zpráva

**Předkládá:**

Mgr. Bc. Vít Rakušan

1. místopředseda vlády a ministr vnitra

Návrh

## USNESENÍ VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY

ze dne března 2022 č.

### o vyčlenění volných ubytovacích kapacit v krajích

**Vláda** v návaznosti na usnesení vlády č. 147 ze dne 2. března 2022, kterým došlo k vyhlášení nouzového stavu z důvodu nutnosti reagovat na migrační vlnu velkého rozsahu na území České republiky,

I. **ukládá** podle § 4 odst. 1 písm. a) zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů,

1. hejtmanům a primátorovi hlavního města Prahy

a) ve spolupráci se starosty obcí s rozšířenou působností, městských částí a městských obvodů v termínu od 17. března 2022 zajistit ubytovací kapacity v dočasném nouzovém přístřeší a v nouzovém ubytování v počtech uvedených v příloze č. 1 tohoto usnesení pro účely ubytování osob přicházejících po dni 24. února 2022 z území Ukrajiny za účelem udělení dočasné ochrany;

b) informovat každý den do 8. hod. ve struktuře a formátu stanovených v příloze č. 2 tohoto usnesení Ministerstvo vnitra cestou krizových štábů krajů o celkovém počtu volných ubytovacích kapacit v příslušném kraji;

c) informovat každý den do 8. hod. Ministerstvo vnitra cestou krizových štábů krajů a místně příslušné krajské ředitelství Policie České republiky o obsazenosti jednotlivých zařízení podle bodu I/2;

2. starostům obcí s rozšířenou působností, městských částí a městských obvodů na základě uložení hejtmanem zajistit zařízení, v nichž budou ubytovány osoby uvedené v bodu I/1 písm. a), a zajistit provoz těchto zařízení a v případě dočasného nouzového přístřeší i základní vybavení a zásobování těchto zařízení;

3. primátorovi hlavního města Prahy a starostům obcí přijmout vhodná opatření k zajištění bezpečnosti zařízení podle bodu I/2 pomocí obecní policie, pokud je toto zařízení zřízeno v místě, kde je obecní policie oprávněna vykonávat své úkoly, a pokud je to vzhledem k počtu sil a prostředků obecní policie možné;

4. 1. místopředsedovi vlády a ministru vnitra prostřednictvím Policie České republiky přijmout vhodná opatření k zajištění pořádku v okolí zařízení podle bodu I/2;

II. **doporučuje** hejtmanům, primátorovi hlavního města Prahy a starostům obcí s rozšířenou působností, městských částí a městských obvodů při plnění úkolů podle bodu I využívat spolupráce s fyzickými a právníckými osobami

vykonávajícími činnosti v oblasti pomoci a podpory uprchlíkům;

### III. stanoví, že

1. dočasné nouzové přístřeší se poskytuje v zařízeních, která nejsou běžně určena k ubytování (například prostory pro sport nebo kulturu), popřípadě byla pro účely dočasného nouzového přístřeší vytvořena (například stany). V zařízeních pro poskytnutí dočasného nouzového přístřeší se ubytování poskytuje ubytované osobě po dobu zpravidla 30 dnů; v těchto zařízeních se přednostně ubytovávají osoby uvedené v bodě I/1 písm. a) bez místa hlášeného pobytu na území České republiky nebo osoby, které nejsou držiteli zvláštního typu víza za účelem strpění nebo dočasné ochrany;
2. nouzové ubytování se poskytuje v zařízeních, která zpravidla slouží k bydlení nebo ubytování (například ubytovny, školská ubytovací zařízení, byty, penziony), popřípadě byla pro účely nouzového ubytování vytvořena (například montované objekty připojené na infrastrukturu). V zařízeních pro poskytnutí nouzového ubytování se ubytování poskytuje ubytované osobě zpravidla po dobu 3 měsíců;
3. ubytování v obydlí fyzické osoby se pro účely tohoto usnesení vlády nepovažuje za dočasné nouzové přístřeší ani nouzové ubytování;
4. se zajištěním ubytování podle tohoto usnesení vlády je spojeno v případě nouzového ubytování i zajištění možnosti stravování nebo přípravy stravy a v případě dočasného nouzového přístřeší i zajištění stravy nebo potravin;

### IV. schvaluje

1. kompenzační příspěvek pro kraje ve výši 200 Kč na zajištění dočasného nouzového přístřeší podle bodu I a stravy nebo potravin podle bodu III/4 pro 1 ubytovanou osobu na 1 noc;
2. kompenzační příspěvek pro kraje na zajištění nouzového ubytování podle bodu I v zařízeních ve vlastnictví územních samosprávných celků nebo jimi zřízených nebo založených právnických osob pro 1 ubytovanou osobu na 1 noc ve výši 200 Kč;
3. kompenzační příspěvek pro kraje na zajištění nouzového ubytování podle bodu I v zařízeních ve vlastnictví osob neuvedených v bodu IV/2 pro 1 ubytovanou osobu na 1 noc ve výši 250 Kč;

### V. ukládá podle § 4 odst. 1 písm. a) zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů,

1. hejtmanům a primátorovi hlavního města Prahy předložit pro účely výpočtu výše kompenzačního příspěvku a jeho výplaty do patnáctého dne kalendářního měsíce následujícího po měsíci, kdy bylo ubytování podle bodu I zajištěno, Ministerstvu financí cestou Ministerstva vnitra přehled o ubytovaných osobách a o počtu dnů v kalendářním měsíci, po které jim bylo v příslušném kraji ubytování zajištěno;
2. ministru financí využít prostředky rozpočtované v kapitole Všeobecná pokladní správa, položce Rezerva na řešení krizových situací, jejich předcházení a odstraňování jejich následků (zákon č. 240/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů) výhradně k financování kompenzačních příspěvků pro kraje podle

bodou IV tohoto usnesení;

3. 1. místopředsedovi vlády a ministru vnitra ve spolupráci s ministrem financí v případě nedostatku rozpočtovaných prostředků v kapitole Všeobecná pokladní správa, položce Rezerva na řešení krizových situací, jejich předcházení a odstraňování jejich následků (zákon č. 240/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů) předložit materiál pro schůzi vlády k zajištění dodatečných prostředků k financování kompenzačních příspěvků pro kraje podle bodu IV tohoto usnesení;
- VI. **stanoví**, že pro účely výpočtu plnění povinnosti podle bodu I zajistit nouzové ubytování a dočasné nouzové přístřeší a pro uplatnění nároku na vyplacení kompenzačního příspěvku podle bodu IV a V, se
1. za dočasné nouzové přístřeší a za nouzové ubytování zajištěné hejtmanem nebo primátorem hlavního města Prahy považuje i ubytování zajištěné osobám přicházejícím z Ukrajiny v zařízeních pro nouzové ubytování ode dne 24. února 2022 a
  2. za dočasné nouzové přístřeší zajištěné hejtmanem nebo primátorem hlavního města Prahy považuje i přístřeší zajištěné osobám přicházejícím z Ukrajiny v zařízeních podle bodu III/1.

**Provedou:**

1. místopředseda vlády a ministr vnitra,  
místopředseda vlády a ministr práce a sociálních věcí  
ministr financí,  
hejtmani,  
primátor hlavního města Prahy,  
starostové obcí s rozšířenou působností, městských částí a městských obvodů  
starostové obcí

prof. PhDr. Petr Fiala, Ph.D., LL.M.  
předseda vlády

## Předkládací zpráva

Ministerstvo vnitra předkládá vládě jako součást souboru materiálů připravených pracovními orgány Ústředního krizového štábu s cílem zajistit dostatečné ubytovací kapacity pro cizince přicházející z území Ukrajiny také návrh usnesení vlády, kterým bude v souladu s § 4 odst. 1 písm. a) krizového zákona **uložena hejtmanům ve spolupráci se starosty obcí s rozšířenou působností povinnost zajistit ubytovací kapacity pro osoby přicházející z území Ukrajiny.**

Níže představený návrh usnesení byl vypracován Ministerstvem vnitra a následně představen Ústřednímu krizovému štábu (11. a 14. března 2022) a současně konzultován v rámci pracovní skupiny pro legislativu ÚKŠ.

Vzhledem k tomu, že by tento návrh měla vláda projednat dne 16. března, je s jeho předložením vládě spojena žádost o prominutí povinnosti provádět k němu podle Jednacího řádu vlády meziresortní připomínkové řízení.

Česká republika čelí vlně příchodu osob z Ukrajiny, která byla dne 24. února 2022 napadena Ruskou federací. Významnou část přicházejících osob tvoří ženy a děti. Vzhledem k tomu, že ne všechny přicházející osoby mají možnost zajistit si ubytování na území České republiky samy nebo prostřednictvím svých příbuzných nebo známých, podporuje vláda i další způsoby, díky kterým může být těmto osobám poskytnuto ubytování nebo alespoň dočasné nouzové přístřeší.

Pomineme-li variantu, kdy si osoby přicházející z Ukrajiny zajišťují ubytování samy nebo jsou ubytovány společně se svými příbuznými, lze rozlišit 4 základní kategorie toho, kde budou ubytovány:

- 1) **Ubytování v domácnostech** osob již v ČR žijících – tento způsob ubytování bude vládou podporován, a to „příspěvkem pro solidární domácnost“ (návrh speciálního zákona připraveného MPSV aktuálně projednávaný Senátem jako senátní tisk č. 215).
- 2) **Nouzové ubytování zajištěné v objektech ve vlastnictví územních samosprávných celků** nebo jimi zřízených nebo založených právnických osob
- 3) **Nouzové ubytování zajišťované zejména v objektech určených ke komerčnímu ubytování**
- 4) **Dočasné nouzové přístřeší**

Podpora ubytování v domácnostech by měla být řešena speciálním zákonem a k jeho provedení vydaným nařízením vlády.

Návrh usnesení vlády pak ukládá hejtmanům ve spolupráci se starosty ORP zajistit kapacity pro nouzové ubytování a dočasné nouzové přístřeší.

Z hlediska úrovně poskytovaného ubytování je nutné rozlišit nouzové ubytování

a dočasné nouzové přístřeší:

**Dočasné nouzové přístřeší** - jedná se zpravidla o hromadné ubytování „na lehátkách“ v tělocvičnách, halách, jiných prostorách a dále také v rámci humanitárních základen, tedy ve stanech, zde předpokládáme dočasné ubytování do 1 měsíce, poté přechod do nouzového ubytování nebo do ubytování v soukromí (zejména na základě nájemní smlouvy).

**Nouzové ubytování** - jedná se o ubytování:

- v zařízeních kraje - internátech, škol. zařízeních, rekreačních zařízeních, atd. zpravidla v obytných buňkách/pokojích, jež mohou být vybaveny soc. zařízením, popř. i kuchyňkou, anebo soc. zařízení či kuchyňka může být sdílená
- v zařízeních soukromého charakteru - penzionech, ubytovnách, hotelech, atd.
- v nově zřízených hromadných souborech buněk napojených na infrastrukturu, včetně sociálního zázemí atd.

Dalším rozdílem mezi dočasným nouzovým přístřeším a nouzovým ubytováním je doba, po kterou by se měl v příslušném zařízení ubytovaný cizinec nacházet. Ta by měla činit zpravidla 30 dnů v případě dočasného nouzového přístřeší a zpravidla 3 měsíce v případě nouzového ubytování.

Se zajištěním nouzového ubytování je spojena povinnost zajistit možnost stravování nebo přípravy stravy (nikoli její úhrada, hradí si sám cizinec). Oproti tomu je zajištění dočasného nouzového přístřeší spojeno i se zajištěním stravy nebo potravin (nehradí si sám cizinec).

Typ ubytování	Délka možného ubytování	Jejich vymezení zajišťuje	Jejich provoz zajišťuje
<b>dočasné nouzové přístřeší</b>	zpravidla 30 dnů	hejtman a primátor hlavního města Prahy na základě ÚV	starosta obce s rozšířenou působností
<b>nouzové ubytování - v objektech samosprávných celků</b>	zpravidla 3 měsíce	hejtman a primátor hlavního města Prahy na základě ÚV	starosta obce s rozšířenou působností
<b>nouzové ubytování - v objektech jiných majitelů - soukr.práv.subjekt</b>	zpravidla 3 měsíce	hejtman a primátor hlavního města Prahy na základě ÚV	starosta obce s rozšířenou působností
<b>v obydli fyzické osoby</b>	předpoklad 1 rok	ORP, kraj	fyzická osoba

Kraje jsou povinny zajistit ubytovací kapacity v počtech uvedených v příloze. Počty pro jednotlivé kraje byly stanoveny na základě počtu obyvatel jednotlivých krajů (váha 1/3) a daňových příjmů (váha 2/3):

Název kraje	počet obyvatel k 1.1.2021		daňové příjmy 2020 (v mil. Kč)		redistribuční koeficient
	počet	podíl	počet	podíl	
Hlavní město Praha	1 335 084	12,5%	62 992	20,9%	18,08%
Středočeský kraj	1 397 997	13,1%	33 613	11,1%	11,78%
Jihočeský kraj	643 551	6,0%	17 650	5,9%	5,90%
Plzeňský kraj	591 041	5,5%	17 761	5,9%	5,77%
Karlovarský kraj	293 311	2,7%	7 923	2,6%	2,66%
Ústecký kraj	817 004	7,6%	20 027	6,6%	6,97%
Liberecký kraj	442 476	4,1%	10 924	3,6%	3,79%
Královéhradecký kraj	550 803	5,1%	13 991	4,6%	4,81%
Pardubický kraj	522 856	4,9%	12 974	4,3%	4,50%
Kraj Vysočina	508 852	4,8%	13 987	4,6%	4,68%
Jihomoravský kraj	1 195 327	11,2%	31 227	10,4%	10,62%
Olomoucký kraj	630 522	5,9%	15 564	5,2%	5,40%
Zlínský kraj	580 119	5,4%	13 269	4,4%	4,74%
Moravskoslezský kraj	1 192 834	11,1%	29 771	9,9%	10,29%
<b>Česká republika</b>	<b>10 701 777</b>	<b>100,0%</b>	<b>301 672</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,00%</b>

Do celkového počtu osob, pro které má kraj zajistit ubytovací kapacitu, se nezapočítávají osoby ubytované v domácnostech, naopak se započítávají osoby ubytované v zařízeních územních samosprávných celků nebo v komerčních objektech ještě před účinností tohoto usnesení vlády (pokud jde o příslušnou cílovou skupinu).

Kraje budou povinny vykazovat příslušné volné ubytovací kapacity a následně také počet osob, kterým zajistily nouzové ubytování.

Vláda současně stanoví výši kompenzačního příspěvku za ubytování 1 osoby na 1 noc.

**Redistribuce osob mezi jednotlivé kraje**

<b>Název kraje</b>	<b>Redistribuce 50 000 osob</b>	<b>Redistribuce 100 000 osob</b>	<b>Redistribuce 150 000 osob</b>
Hlavní město Praha	9 144	18 287	27 431
Středočeský kraj	5 835	11 670	17 504
Jihočeský kraj	2 935	5 870	8 805
Plzeňský kraj	2 864	5 727	8 591
Karlovarský kraj	1 308	2 617	3 925
Ústecký kraj	3 433	6 866	10 299
Liberecký kraj	1 876	3 751	5 627
Královéhradecký kraj	2 395	4 790	7 186
Pardubický kraj	2 223	4 445	6 668
Kraj Vysočina	2 348	4 695	7 043
Jihomoravský kraj	5 282	10 563	15 845
Olomoucký kraj	2 667	5 334	8 000
Zlínský kraj	2 349	4 698	7 047
Moravskoslezský kraj	5 132	10 265	15 397
<b>Česká republika</b>	<b>50 000</b>	<b>100 000</b>	<b>150 000</b>



## Struktura informace o volných ubytovacích kapacitách v jednotlivých zařízeních

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27		
Kraj	Okres	ORP	Název zařízení	Adresa	GPS (WGS84)	Majitel (subjekt)	IČ	Kontaktní osoba	Telefon	E-mail	Typ ubytování	Počet pokojů	Kapacita celková	Kapacita k dispozici	K dispozici od	K dispozici do	WC na pokoji	Sprcha na pokoji	Kuchyň na pokoji	Bezbariérové pokoje	Možnost stravování	Možnost společného vaření	Internet	Možnost mít psa/kočku	Parkoviště	Poznámka		

Poznámky:

- Údaje o každém zařízení uvádět na samostatném řádku.
- Sloupce 18 až 26 vyplňte pomocí slov „ANO“ a „NE“.